

**BALANCE DEL TLC CON ESTADOS UNIDOS: SIETE AÑOS
MAY.14.19**

UTL senador Jorge Enrique Robledo

Argumentos de Duque y MinComercio en defensa del TLC Vs. Realidad

1. Déficit de la balanza comercial con EE.UU.

“Estamos trabajando en lo que defino como una situación gana-gana, porque esta es una hermandad gana-gana con Estados Unidos”: Duque

De tener un superávit en la balanza comercial con Estados Unidos de US\$8.990 millones en 2011, un año antes del TLC, pasamos a **un déficit de US\$ 1.702 millones en 2018**, siete años después del TLC. Se han perdido entre 2011 y 2018 más de US\$ 10.000 millones en la balanza comercial.

Balanza comercial Colombia – Estados Unidos (2011 – 2018) US miles

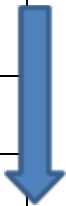
	2011	2018	Var. %
Importaciones	13.548	12.986	-4%
Exportaciones	21.969	10.640	-52%
Balanza	8.990	-1.702	-119%

Fuente: MinComercio

Balanza comercial deficitaria en 5 de los 7 años del TLC. Desde su inicio, la tendencia es hacia el déficit: es la toma del mercado colombiano a través de la puesta cada vez mayor de excedentes de producción norteamericanos.

Déficit comercial acumulado desde 2014 hasta 2018: US\$ 11.531 millones.

Año	Exportaciones	Importaciones	Balanza (US millones)
	US \$ millones	US \$ millones	
2011	21.969	13.548	8.990
2012	21.833	14.242	8.253
2013	18.461	16.336	2.780
2014	14.223	18.192	-3.185
2015	10.008	15.512	-4.773
2016	10.285	11.877	-1.007
2017	10.553	12.014	-864



2018	10.640	12.986	-1.702
------	--------	--------	---------------

2. Caída de las exportaciones

“El Jefe de Estado recordó que en las reuniones que sostuvo ayer con el Presidente Donald Trump y con líderes del Congreso, reiteró que el Tratado de Libre Comercio (TLC) ‘ha sido un éxito y queremos que este éxito mejore año tras año’”.

Exportaciones cayeron a la mitad:

Entre 2012 y 2018, primer y séptimo año del TLC, las ventas colombianas cayeron 51%: de US\$ 21.833 millones a US\$ 10.640 millones.

Pérdida acumulada de alrededor de US\$ 11.000 millones en ventas a Estados Unidos.

MinComercio culpa a la desaceleración global de la economía y la caída de los precios del petróleo. Pero es un argumento que prueba el fracaso del TLC: tras 7 años, Colombia sigue siendo una economía dependiente de las exportaciones minero energéticas y vulnerable a las variables externas.

Exportaciones colombianas a Estados Unidos 2012 – 2018 (miles US)

Año	Valor
2012	21.833
2018	10.640
Var. %	-51%

Fuente: MinComercio

3. Caída de la participación de EE.UU. en las exportaciones colombianas

“Uno de los ejes de la política de comercio es el aprovechamiento de acuerdos comerciales y mercados estratégicos, dentro de los cuales sobresale el de EE.UU.”: MinComercio

La participación de Estados Unidos en las exportaciones colombianas se desplomó de 38% a 25% entre 2011 (un año antes del TLC) y 2018 (siete años después). Cayó 13 puntos porcentuales”

Participación de Estados Unidos en exportaciones de Colombia (%)

Año	Participación %
2011	38%
2012	36%
2013	31%
2014	26%
2015	28%
2016	32%
2017	28%
2018	25%

Fuente: con base en cifras del DANE

4. Déficit en la balanza comercial no minero-energética

“Las exportaciones no minero-energéticas registraron un crecimiento sostenido entre 2010 y 2018. El valor exportado creció 3% anual”

“Entre los bienes no minero-energéticos sobresalen bienes agrícolas como el café, banano y flores”.

La balanza comercial no minero-energética se mantiene deficitaria y se profundiza en los últimos 3 años: si bien entre 2016 y 2018 las ventas crecieron 17%, el déficit no minero-energético aumentó 22%, al pasar de US\$ -4.590 en 2016 a US\$-5.621 millones en 2018.

Dice MinComercio que el café, el banano y las flores sobresalen entre los bienes no minero-energéticos exportados. Estos bienes que no necesitan de un TLC para venderse.

Comercio no minero-energético con Estados Unidos (2010 – 2018) US miles

Año	Importaciones	Exportaciones	Balanza
2010	8.803	3.316	-5.041
2011	10.947	3.640	-6.801
2012	10.303	3.415	-6.401
2013	11.313	3.424	-7.378
2014	11.516	3.796	-7.137
2015	11.129	3.801	-6.785
2016	8.868	3.386	-4.590
2017	9.472	4.031	-4.944
2018	10.384	4.207	-5.621

Fuente: MinComercio

5. Entrada de nuevos productos no pesan nada en nuestras exportaciones

“Desde la entrada en vigor de nuestro acuerdo comercial 299 nuevos productos colombianos han accedido a los Estados Unidos”: MinComercio

Este dato se ventila como un gran logro. Pero en el valor acumulado, las exportaciones de productos nuevos es apenas el 0,3% del valor total de las exportaciones acumuladas de Colombia hacia Estados Unidos desde que entró en vigencia el TLC.

Participación (%) exportaciones de nuevos productos en comercio bilateral

Rubro	2012 - 2018
Nuevos productos	296
Exportaciones totales a EE.UU.	USD\$ 96.006.873.730

Exportaciones 296 productos nuevos	USD\$ 316.858.569
Participación 296 productos nuevos	0,3%

Fuente: con base en cifras de MinComercio

El 52% de los nuevos productos exportados (155 de 299 productos) no venden, cada uno, más de 50 mil dólares (163 millones de pesos).

Y el 27% de ellos (80 de 299 productos) no venden cada uno más de 10 mil dólares (32 millones de pesos).

Solo 6 productos (2%), superan los 10 millones de dólares en ventas al mercado estadounidense.

Se trata de cifras irrisorias para un mercado de 325 millones de consumidores con un PIB per cápita de US\$ 59.000 dólares.

Rango	Número de productos	Porcentaje
Superiores a 10 millones	6	2%
Entre 1 y 10 millones	25	8%
Entre 500 mil y 1 millón	20	7%
Entre 100 mil y 500 mil	58	19%
Entre 50 mil y 100 mil	35	12%
Entre 10 mil y 50 mil	75	25%
Menos de 10 mil	80	27%
Total	299	100%

Fuente: MinComercio

6. Caída de productos nuevos que entran a EEUU en el marco del TLC

“Mi ambición es un mayor acceso a los productos colombianos al mercado estadounidense”: Duque

El ingreso de nuevos productos colombianos a Estados Unidos ha decrecido 91%: en 2012, primer año del TLC, fueron 96; en 2018, séptimo año del TLC, apenas 9.

En 2012, los nuevos productos participaron con el 16% del total de productos exportados. En 2019, los nuevos productos representan el 1%.

Al MinComercio le parece “normal” que caiga de esa manera la entrada de nuevos productos, dada la dinámica comercial de “integración global”.

Año	Productos exportados en total	Nuevos productos	
		Nuevos ingresados	Part. % sobre total productos exportados
2012	589	96	16%
2013	596	61	10%
2014	585	37	6%
2015	590	35	6%
2016	602	27	4%
2017	618	31	5%
2018	619	9	1%
Var. % (2012 - 2018)	5%	-91%	

Fuente: MinComercio

7. Déficit en la balanza comercial agropecuaria

“Hablamos del Tratado de Libre Comercio, de cómo ustedes quieren seguir apoyando a Colombia para que ese tratado le abra oportunidades y sea un vehículo para transformar regiones que han sido golpeadas por la violencia”: Duque

Estados Unidos y Duque dicen querer acabar con el narcotráfico y la violencia cuyo origen está en el campo; no obstante, en la práctica este TLC ha sido profundamente dañino con el progreso del agro.

Según cifras del *Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA)*, en 2018 alcanzamos un déficit histórico de US\$ -305.662. Nos voltearon la balanza comercial superavitaria.

Sin café ni banano, el déficit agropecuario es peor: US\$ -1.648 millones.

Importaciones aumentaron 165%; exportaciones tan solo 22%.

En 2018, el 52% del valor de las exportaciones fueron café y banano. En 2012 era 56%. Nuestras exportaciones agropecuarias siguen siendo básicamente las mismas a cambio de arruinar importantes sectores de producción como el maíz, leche, arroz, carnes y oleaginosas, entre otras.

Balanza comercial agropecuaria (en miles US)

	Importaciones	Exportaciones	Balanza
2012	1.100.053	2.140.396	1.040.343
2018	2.911.499	2.605.837	-305.662
Var. %	165%	22%	-129%

Fuente: USDA (United States Department of Agriculture)

Balanza comercial agropecuaria sin café ni banano (en miles US)

	Importaciones	Exportaciones	Balanza
2012	1.098.856	941.949	-156.907
2018	2.910.397	1.262.052	-1.648.354
Var. %	165%	34%	951%

Fuente: USDA (United States Department of Agriculture)

En 2018 se importaron desde Estados Unidos 9 millones de toneladas de alimentos. Las importaciones fueron 9 veces superiores a las exportaciones.

Importaciones de productos agropecuarios crecieron 476%; exportaciones solo 16%.

En volumen, el déficit agropecuario aumentó en 996%: de un déficit de 735 mil toneladas en 2012, saltamos a uno de 8 millones de toneladas.

Balanza comercial agropecuaria (en volumen)

	Importaciones	Exportaciones	Balanza
2012	1.564.018	829.066	-734.952
2018	9.015.601	961.118	-8.054.483
Var. %	476%	16%	996%

Fuente: USDA (Unites States Department of Agriculture)

Entre los productos agropecuarios que más han incrementado en compras externas está el maíz: en 2012 importábamos 233 mil toneladas; en 2018 ya son 5,5 millones de toneladas con una variación porcentual del 2.256%.

Le sigue la carne de res, cuyas compras externas aumentaron +885%.

Llama la atención el caso de la carne de cerdo: en 2012 importamos 16 mil toneladas; siete años después, casi 92 mil toneladas (+466%).

En leche y productos derivados, el caso es crítico: de 6,3 mil toneladas en 2012 pasamos a 27,6 mil toneladas en 2018 solo desde Estados Unidos. Sumado al TLC con la UE y Mercosur, el resultado es ruinoso.

Productos	2012	2018	Var. %
Maíz	233.835	5.509.784	2.256%
Carne de res	331	3.261	885%
Carne de cerdo	16.197	91.742	466%
Semillas oleaginosas y sus productos	469.111	2.250.338	380%
Leche y sus productos	6.352	27.606	335%
Carne de pollo	31.854	71.751	125%
Arroz	97.299	150.081	54%

Fuente: USDA (Departamento de Agricultura de Estados Unidos)

De la avalancha de importaciones agropecuarias desde EE.UU. es común que los defensores del TLC y del libre comercio digan que no pasa nada porque hay desviación del comercio: los alimentos que antes comprábamos a otros países los estamos importando ahora de Estados Unidos.

Si bien las compras a países como Argentina y Brasil han disminuido, el coeficiente de dependencia alimentaria – que permite determinar el nivel en el que la oferta de alimentos es suministrada por las importaciones – ha aumentado dramáticamente: entre 1991 y 2017, Colombia aumentó su dependencia alimentaria de 5,3% a 22% (+ 315%)

Coeficiente de dependencia alimentaria (1991 – 2017)

	1991	2017	Var. %
Producción	21.207.433	33.834.294	60%
Importaciones	1.065.906	8.579.565	705%
Exportaciones	2.502.952	3.224.049	29%
Consumo aparente	19.770.388	39.189.810	98%
Coeficiente de dependencia alimentaria	5,3	22	315%

Ojo: En 20 años de libre comercio, la dependencia agroalimentaria de México con EE.UU. pasó del 10% al 43%. Y Trump la utilizó para someter a México en la renegociación del TLC en favor de sus intereses.

Las cifras del TLC en el agro explican muy bien por qué EEUU quiere conformar una misión comercial que venga en junio para aumentar sus ventas de alimentos a Colombia:

Departamento de Agricultura de Estados Unidos:

“En su boletín de promoción resalta al mercado colombiano como uno de los prósperos para incrementar las exportaciones de alimentos y productos agrícolas, gracias a las oportunidades abiertas por el TLC, que están permitiendo que las ventas estén alcanzando niveles récord”.

“En resumen, señala, la agencia gubernamental, a partir del 2012 las exportaciones agrícolas se han más que duplicado, alcanzando una cifra de US\$2.900 millones, al cierre del 2018. El aumento de la demanda de alimentos y las condiciones arancelarias favorables, han contribuido a dicha expansión, agrega”

“En esas circunstancias, Colombia se convirtió en el mayor importador de productos agrícolas estadounidenses, de Suramérica. Esa posición la ocupaba hace cinco Brasil¹ con compras del orden cercanas a los US\$2.000 millones. Esta cifra se redujo a US\$673 millones, el año pasado”.

8. Arbitrajes iniciados contra Colombia en el marco del TLC

Según MinComercio, se han iniciado 12 arbitrajes internacionales contra Colombia en el marco de todos los Tratados de Libre Comercio y Acuerdos de Protección de Inversiones.

De estos, tres arbitrajes corresponden a reclamos de inversionistas de EE.UU en el marco del capítulo de inversiones del TLC con ese país.

1. Granahorrar #1 – Astrid Benita Carrizosa

Sector: financiero

Valor: US\$ 40.000.000

2. Granahorrar #2

Sector: financiero

Valor: US\$ 323.393.712

3. Ángel Samuel Seda – Meritage

Sector: construcción

Valor: US\$ 250 millones

Colombia no ha realizado cambios en materia de legislación de protección de inversiones en el marco del TLC con EE.UU.

¹ <https://www.portafolio.co/economia/ee-uu-buscara-exportar-mas-bienes-del-agro-a-colombia-527339>